Gemeente Enschede
GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van gemeente Enschede.
Nr. 89133
30 september
2015

Verordening tot wijziging van de Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers gemeente Enschede

De raad van de gemeente Enschede;
Gelezen het voorstel van het college van (datum; MO, nummer);
Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening 2009;

Overwegende dat het gewenst is de Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers aan te passen aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 die per 1 januari 2015 in werking is getreden,

Besluit:
Vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers.

Artikel I

De Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers wordt als volgt gewijzigd:

A. De titel van de Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
Subsidieverordening opvang, begeleiding en beschermd wonen voor kwetsbare burgers

B. Artikel 1 komt te luiden:
Artikel 1 Begripsomschrijvingen
In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
b. Asv: Algemene subsidieverordening 2009;
c. begeleiding: begeleiding als bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
d. beschermd wonen: beschermd wonen als bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
e. calamiteit: een niet beoogde onverwachte gebeurtenis die betrekking heeft op de aan de zorgen van de instelling toevertrouwde cliënt, die tot een ernstig schadelijk gevolg voor of de dood van een cliënt of een medewerker heeft geleid;
f. centrumgemeente: centrumgemeente als bedoeld in artikel 1 onder f en g van het Besluit brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid;
g. Cimot: Centrale toegang opvang en beschermd wonen Twente;
h. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;
i. eergerelateerd geweld: elke vorm van geestelijk of lichamelijk geweld gepleegd vanuit een collectieve mentaliteit in reactie op een (dreiging van) schending van de eer van een man of vrouw en daarmee van zijn of haar familie waarvan de buitenwereld op de hoogte is of dreigt te raken;
j. ketenbenadering: benadering waarbij de opeenvolgende zorgvoorzieningen ten behoeve van een cliënt zodanig op elkaar afgestemd zijn en zo met elkaar samenhangen dat elk individu de meest passende vorm van hulpverlening kan krijgen;
k. kwetsbare burgers:
   - mensen met een psychiatrisch ziektebeeld of verslavingsproblematiek die als gevolg hiervan zodanig beperkt zijn in hun zelfredzaamheid dat ze niet zonder 24-uurs toezicht of begeleiding kunnen en die voor hun functioneren en herstel afhankelijk zijn van een beschermde omgeving waarin zij zich veilig kunnen voelen en hen gespecialiseerde ondersteuning geboden kan worden/noodzakelijk is;
   - mensen die geen enkele vorm van onderdak hebben en tijdelijk niet in staat zijn het noodzakelijke onderdak zelf te verwerven en behouden;
   - mensen met waarschijnlijk een ggz-achtergrond die niet zelf om hun hulp vragen en niet beschikken over stabiele primaire levensvoorzieningen;
   -
l. mensenhandel: werven, vervoeren, overbrengen, opnemen of huisvesten van een persoon, met gebruik van dwang (in brede zin) met het doel die persoon uit te buiten;

m. openbare geestelijke gezondheidszorg: geestelijke gezondheidszorg (ggz) die zich richt op personen met waarschijnlijk een ggz-achtergrond, die niet zelf om hulp vragen en niet beschikken over stabiele primaire levensvoorzieningen;
n. opvang: opvang als bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
o. plan van aanpak: plan waarin is aangegeven of, en zo ja welke, opvang en begeleiding van een cliënt nodig is en welke acties worden ondernomen om de resultaten te bereiken;
p. verslavingsbeleid: maatschappelijke zorg gericht op verslaafden, alle individuele geneeskundige verslavingszorg daaronder niet begrepen, en preventie van verslavingsproblemen, met inbegrip van activiteiten in het kader van de bestrijding van overlast door verslaving;
q. voucher: document dat als vervanging kan dienen voor geld of kan dienen als tegoed voor toekomstige uitgaven;
r. Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

C. Na artikel 2 wordt het opschrift van een hoofdstuk ingevoegd, luidende
Hoofdstuk 2 Subsidiebepalingen

D. Na artikel 4 komt het opschrift <<Hoofdstuk 2 Subsidiebepalingen>> te vervallen.

E. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste lid wordt <<2004>> vervangen door: 2009.
2. Aan het tweede lid wordt een onderdeel f toegevoegd dat komt te luiden:
   f. het bieden van beschermd wonen.

F. Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:
1. Het eerste lid komt als volgt te luiden:
   1. Subsidie als bedoeld in artikel 5, tweede lid, kan worden verstrekt voor de volgende activiteiten:
      a. preventie;
      b. ambulante begeleiding en dienstverlening;
      c. zorg en zorgtoeleiding;
      d. opvang en (woon) begeleiding;
      e. inloopvoorzieningen en gebruikersruimten;
      f. dagbesteding en activering;
      g. het bieden van een woonvoorziening binnen of onder verantwoordelijkheid van een instelling waarbij:

         1° de individuele ondersteuning is gewaarborgd;

         2° de subsidie-ontvanger toezicht houdt op het welzijn en de veiligheid van de cliënt en de omgeving en bijdraagt aan het welbevinden en het welzijn van de cliënt;

         3° de subsidie-ontvanger verantwoordelijk is voor het bieden van een zinvolle dagbesteding aan de cliënt; en

         4° de subsidie-ontvanger toeziet op hygiënische woonomstandigheden van, voldoende lichaamsverzorging door en gezonde voeding van de cliënt;
      h. het verzorgen van de centrale toegang tot opvang, begeleiding en beschermd wonen, waaronder:

         1° het behandelen van meldingen van een behoefte aan opvang of beschermd wonen, inclusief het verrichten van het noodzakelijke onderzoek, het plegen van overleg met betrokken instellingen en cliënten en het afhandelen van de meldingen;

         2° het monitoren van het verloop van de plannen van aanpak die ten behoeve van de ontvangers van opvang, begeleiding en beschermd wonen zijn opgesteld;

         3° het signaleren en waar mogelijk wegnemen van belemmeringen voor wonen;
      i. nazorg detentie;
      j. medische verstrekking van heroïne;
      k. bemoeizorg.

   2. In het derde lid wordt <<beleidsterrein>> vervangen door: gebied van.

G. Artikel 7 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
   1. Een subsidie wordt slechts verstrekt aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid en zonder winstoogmerk.
   2. Indien een rechtspersoon als bedoeld in het eerste lid naar het oordeel van het college gerelateerd is aan een rechtspersoon met winstoogmerk en daardoor de subsidie uiteindelijk geheel of gedeeltelijk ten goede komt aan die rechtspersoon in plaats van aan de rechtspersoon zonder winstoogmerk, kan het college de subsidie weigeren.

H. Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:
   1. In de aanhef wordt <<2004>> vervangen door: 2009.
   2. Onderdeel b vervalt.
   3. De onderdelen c tot en met g worden verletterd tot b tot en met f.
   4. Er wordt een onderdeel g toegevoegd, luidende:
      g. de subsidieaanvrager de kwaliteit van de te subsidiëren activiteiten onvoldoende waarborgt.

I. Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:
   1. In het eerste lid onder aanhef wordt <<2004>> vervangen door: 2009.
   2. Onderdeel a wordt gewijzigd en komt te luiden:
      a. de subsidie-ontvanger stelt voor elke cliënt bij aanvang een plan van aanpak op in overleg met de betreffende cliënt of zijn vertegenwoordiger. Dit plan wordt regelmatig geëvalueerd en zo nodig bijgesteld;

   3. Onderdelen e tot en met l worden toegevoegd en komen te luiden:
      e. de subsidie-ontvanger heeft een meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en werkt volgens deze meldcode;
      f. de subsidie-ontvanger heeft een intern protocol hoe om te gaan met calamiteiten en geweld en werkt volgens dit protocol;
      g. onderdeel van het protocol is een overzicht van calamiteiten die worden gemeld bij de toezichthouder die is aangewezen op grond van artikel 6.1, eerste lid, Wmo;
      h. voor zover het intern protocol als bedoeld onder e. nog niet in het bezit is van het college, wordt het bij de indiening van de aanvraag om subsidie overgelegd en vervolgens bij iedere wijziging van het protocol;
      i. de subsidie-ontvanger evalueert op structurele basis de resultaten die bij cliënten zijn geboekt in relatie tot de aanpak en rapporteert hierover aan het Cimot of de centrumgemeente;
      j. de subsidie-ontvanger draagt zorg voor het op peil houden van de kwaliteit van het personeel via opleiding, supervisie en intervisie;
      k. de subsidie-ontvanger draagt zorg voor de kwaliteit van de eigen organisatie door intervisie en benchmark met andere gelijksoortige organisaties en door het met elkaar delen van best practices;
      l. de subsidie-ontvanger is verplicht tot het vaststellen en innen van de bijdragen van cliënten in de kosten van opvang overeenkomstig het bepaalde in artikel 11.4 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Enschede 2015.

J. Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:
   In het tweede lid wordt <<2004>> vervangen door: 2009.

K. Na artikel 12 wordt het van een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:
   Hoofdstuk 3 Procedurele bepalingen subsidies

L. Artikel 13 vervalt.

M. Onder vernummering van de artikelen 14 tot en met 17 tot de artikelen 13 tot en met 16, vervalt het opschrift: Hoofdstuk 3 Procedurele bepalingen

N. Het tot artikel 13, tweede lid, onderdeel c vernummerde onderdeel wordt gewijzigd en een onderdeel d wordt ingevoegd.
   1. Onderdeel c komt als volgt te luiden:

c. een afschrift van de oprichtingsakte, de statuten, het jaarverslag, de jaarrekening en de balans van het voorgaande jaar indien een aanvrager voor de eerste maal een subsidie aanvraagt of wanneer de statuten gewijzigd zijn. Indien de gevraagde subsidie € 50.000 of meer bedraagt, wordt de jaarrekening voorzien van een accountantsverklaring;

2. Onderdeel d komt als volgt te luiden:
   d. het intern protocol hoe om te gaan met calamiteiten en geweld, indien de aanvrager voor de eerste maal een subsidie aanvraagt of wanneer het protocol gewijzigd is.

O. Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:
In het eerste en tweede lid wordt <<artikel 14>> vervangen door: artikel 13.

P. Het tot artikel 15, derde lid, vernummerde onderdeel wordt gewijzigd en een vierde lid wordt ingevoegd.
1. Het derde lid komt als volgt te luiden:
   3. De aanvraag tot subsidievaststelling gaat vergezeld van:
      a. een inhoudelijk verslag van de activiteiten;
      b. een financieel (jaar)verslag.

2. Het vierde lid komt als volgt te luiden:
   4. De aanvraag tot subsidievaststelling in geval van een subsidieverlening van € 50.000,- of meer gaat naast de stukken als bedoeld in het derde lid, vergezeld van een accountantsverklaring naar aanleiding van de opdracht tot onderzoek van het financiële verslag of financiële verslagen waarin tenminste is vermeld of de accountant van oordeel is dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en samenstelling van het vermogen op 31 december 20.. en het resultaat over 20.. in overeenstemming is met de algemeen aanvaarde grondslagen voor financiële verslaglegging. De accountant dient tevens te verklaren of de subsidie besteed is voor het doel en de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend.

Q. Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:
In het eerste en tweede lid wordt <<artikel 16>> vervangen door: artikel 15.

R. Na artikel 16 wordt een opschrift van een hoofdstuk en een nieuw artikel ingevoegd, luidende:
Hoofdstuk 4 Vouchers
Artikel 17 Voucherregeling
1. In incidentele gevallen kan het college een voucher toekennen aan natuurlijke personen en rechtspersonen als bedoeld in artikel 7.
2. Een voucher kan worden toegekend voor activiteiten als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid wanneer dit naar het oordeel van het college noodzakelijk is.
3. Artikel 6, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op vouchers.
4. Het college beslist maximaal binnen acht weken op een aanvraag om een voucher.

S. Na artikel 17 wordt een opschrift van een hoofdstuk ingevoegd, luidende:
Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

T. Het opschrift van artikel 19 luidt: Artikel 19 Onvoorziene gevallen

U. Na artikel 19 vervalt het opschrift:
Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

V. Artikelen 20 en 21 vervallen.

W. Onder vernummering van artikel 22 tot artikel 20 wordt <<opvang en begeleiding>> vervangen door: opvang, begeleiding en beschermd wonen.

Artikel II

Op subsidies die zijn verleend of vastgesteld voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening is de Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers van toepassing zoals deze luidde op de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel III

Deze verordening treedt in werking op 1 oktober 2015.

Artikel IV

Aan deze verordening wordt een toelichting toegevoegd die als volgt komt te luiden:

Toelichting
De reden voor wijziging van de Subsidieverordening opvang en begeleiding van kwetsbare burgers is de toevoeging van de taak beschermd wonen aan het takenpakket van de gemeente Enschede als één van de centrumgemeenten met ingang van 1 januari 2015 als gevolg van de decentralisatie van taken en de inwerkingtreding van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Het grootste deel van de wijzigingen heeft hierop betrekking. De artikelen 5 en 6 voorzien nu expliciet in de mogelijkheid subsidie te verstrekken voor het bieden van beschermd wonen en de activiteiten van het Cimot waarvoor subsidie wordt verleend zijn uitgebreider omschreven (artikel 6, eerst lid, onder h).

Nieuw is dat de verordening in de mogelijkheid voorziet om als (centrum)gemeente vouchers te verstrekken in incidentele gevallen en ter beoordeling van het college. Er kan zich bijvoorbeeld een situatie voordoen waarbij het nodig is ad hoc een voorziening toe te kennen waarbij het subsidie-instrument minder geschikt is.[1] Een voucher kan ook worden verstrekt om hele complexe situaties (met vaak een aanzienlijk kostenplaatje) duurzaam op te lossen.
Daarnaast is de Algemene subsidieverordening Enschede 2004 inmiddels vervangen door de Algemene subsidieverordening Enschede 2009 en is de wijzigingsverordening hier op afgestemd. Dat verklaart bijvoorbeeld de aanpassing van de weigeringsgronden in artikel 9 en het vervallen van artikel 13. De ASV 2009 bevat vergelijkbare bepalingen, waardoor ze in deze subsidieverordening konden vervallen.

[1] Te denken valt aan een opvangcliënt die in een andere gemeente moet overnachten om de volgende dag op tijd voor een afspraak in een specialistisch ziekenhuis te kunnen zijn. In dat soort gevallen kan het college ten behoeve van die overnachting een voucher verlenen aan de cliënt of de instelling. De voucher geeft recht op een overnachting die vervolgens door het college (al dan niet rechtstreeks aan de betreffende locatie) zal worden betaald.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van 21 september 2015

De griffier, De voorzitter,
R.M. Jongedijk, A.A. Broekman - Veltman